



ORIGINALAS NEBUS
SIUNČIAMAS

VIEŠOJI ĮSTAIGA „EKOAGROS“

K. Donelaičio g. 33, 44240 Kaunas, tel. (8 37) 20 31 81, faks. (8 37) 20 31 82, el. p. ekoagros@ekoagros.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 259925770, PVM mokėtojo kodas LT 599257716

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos
Teisės ir personalo skyriui
Gedimino pr. 19, 01103 Vilnius

2018-11-26 Nr. K- 371
I _____ Nr. _____

DĖL KOVOS SU KORUPCIJA PROGRAMOS ĮGYVENDINIMO

Vykdydami Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos 2012-09-04 raštą Nr. 2D-4705 (3.19) „Dėl informacijos pateikimo“ siunčiame VšĮ „Ekoagros“ Kovos su korupcija programos įgyvendinimo išvadą už 2017 m. IV ketvirtį ir 2018 m. I-III ketvirčius.

PRIDEDAMA. Viešosios įstaigos „Ekoagros“ veiklos sričių, kuriose galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo ir vertinimo aprašymas už 2017 m. IV ketvirtį ir 2018 m. I-III ketvirčius, 5 lapai.

Direktorius

Gintautas Labanauskas

**VIEŠOSIOS ĮSTAIGOS „EKOAGROS“ VEIKLOS SRIČIŲ, KURIOSE GALIMAI
EGZISTUOJA KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖ, NUSTATYMO IR VERTINIMO
APRAŠYMAS**

(MOTYVUOTA IŠVADA)

2018-11-26 Nr.8

Kaunas

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 „Dėl Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarkos patvirtinimo“ ir atsižvelgiant į Žemės ūkio ministerijoje 2012 m. rugpjūčio 29 d. įvykusio Žemės ūkio sektoriaus antikorupcinės programos koordinavimo komisijos posėdžio priimtus sprendimus, VšĮ „Ekoagros“ (toliau – Ekoagros) 2018 m. pasibaigus III ketvirčiui atliktas korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymas už 2017 m. IV ketvirtį ir 2018 m. I-III ketvirčius.

Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimą atlieka Ekoagros direktoriaus 2011 m. lapkričio 15 d. įsakymu Nr. V-157 sudaryta korupcijos prevencijos programos stebėsenos ir kontrolės įgyvendinimo koordinavimo komisija (toliau – Komisija), sudaryta iš 3 asmenų. Komisija vertina Ekoagros ekologiškų ir nacionalinės kokybės produktų sertifikavimo galimą korupcijos pasireiškimo tikimybę, kuri nustatinėjama atsižvelgiant į Valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijas. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimu siekiama išsiaiškinti galimus korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnius, analizuojami sertifikavimo sritį reglamentuojantys teisės aktai ir Įstaigos vidaus dokumentai.

Ekoagros Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos, Teisės ir personalo skyriui 2018 m. rugsėjo 19 d. pateikė korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą už 2017 m. IV ketvirtį ir 2018 m. I-III ketvirčius. 2018 m. spalio 10 d., atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos (toliau – STT) 2018 m. rugsėjo 24 d. raštą Nr. 4-01-7400 dėl Ekoagros korupcijos prevencijos programų įgyvendinimo, pateikė Ekoagros 2016-2017 m. ir 2018-2019 m. korupcijos prevencijos programas, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymus už 2016 m. IV ketvirtį - 2017 m. I-III ketvirčius, korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą už 2017 m. IV ketvirtį bei 2018 m. I-III ketvirčius.

2018 m. sausio 19 d. VšĮ „Ekoagros“ direktoriaus įsakymu Nr. V-10 buvo patvirtinta Ekoagros 2018-2019 metų Korupcijos prevencijos programa (toliau – Programa). Programos vykdymo stebėseną ir kontrolę priskiriama Komisijai. Programos tikslui pasiekti įgyvendinamos

korupcijos prevencijos priemonės, skirtos:

1. korupcijos pasireiškimo tikimybei nustatyti bei nustatytai tikimybei pašalinti;
2. stiprinti viešumo ir skaidrumo principų laikymąsi įstaigoje ir tobulinti Ekoagros vidaus teisės aktų antikorupcinio vertinimo procesą;
3. įtraukti darbuotojus į Ekoagros skaidrumo politikos įgyvendinimą;
4. veiksmingam korupcijos prevencijos organizavimo, įgyvendinimo ir kontrolės mechanizmui užtikrinti;
5. darbuotojų bei visuomenės antikorupciniam švietimui, skirtam visuomenės pasitikėjimui Ekoagros didinti.

Programos nuostatos taikomos visiems darbuotojams, o jie gali teikti pasiūlymus ir pastabas dėl Programos nuostatų pakeitimo ar patobulinimo. Už Programoje numatytą korupcijos prevencijos priemonių tinkamą vykdymą laiku atsako šių priemonių vykdytojai. Sertifikavimo proceso skaidrumas užtikrinamas įgyvendinant Programą, STT pateiktų raštų dėl korupcijos rizikos analizės rekomendacijas. 2017 m. buvo gautas STT raštas Nr. 4-01-774 su analize, išvadomis ir pasiūlymais. Atsižvelgusi į pasiūlymus Ekoagros pakeitė tvarkas, instrukcijas, procedūras. 2017 m. lapkričio 6 d. gautas STT raštas, kad 2017 m. sausio 26 d. išvadoje Nr. 4-01-774 nurodytų, bet neįgyvendintų pasiūlymų įgyvendinimo stebėseną baigiama.

Ekoagros turi „Kokybės vadovą“ (procedūra PR-07), kuri taikoma visiems Ekoagros padaliniams, dokumentams ir veiksmams, bei nustato kompetencijos, veiklos nuoseklumo ir nešališkumo reikalavimus siekiant įgyvendinti ir prižiūrėti kokybės sistemą, nuolat gerinti jos rezultatyvumą pagal LST EN 17065:2012 reikalavimus. Ekoagros darbuotojams sudarytos sąlygos naudotis kokybės valdymo sistemos dokumentais, procedūromis, darbo instrukcijomis, tvarkomis bei duomenų įrašais. Įstaigoje yra įdiegta ir prižiūrima kokybės vadybos sistema ir direktoriaus įsakymu patvirtintos darbo procedūros ir detalizuojančios instrukcijos bei tvarkos.

Įrašai yra atliekami nustatytose formose. Keičiant procedūras, darbo instrukcijas, tvarkas dokumento peržiūros formoje (F-141) atliekamas antikorupcinis vertinimas (nėra spragų ar nuostatų, leisiančių dviprasmiškai aiškinti ir taikyti, nesudaro išskirtinių ar nevienodų sąlygų subjektams). Sertifikavimo proceso darbams atlikti yra apibrėžti terminai. Šių dokumentų pagrindu identifikuojami, apibrėžiami, kontroliuojami, prižiūrimi ir analizuojami sertifikavimo įstaigoje vykstantys procesai. Darbuotojui pasirašo konfidencialumo ir nesuinteresuotumo įsipareigojimus, yra patvirtinta Viešųjų ir privačių interesų derinimo ir dovanų VŠĮ „Ekoagros“ tvarka (TV-17), kuria siekiama užtikrinti tinkamą viešųjų ir privačių interesų konfliktų prevencijos sistemos funkcionavimą, nustatyti galimas interesų konfliktų grėsmes ir numatyti priemones jiems išvengti, kad būtų įgyvendinti priimamų sprendimų nešališkumo, skaidrumo, viešumo principai, formuojama korupcijai

nepakanti aplinka ir didinamas pasitikėjimas Ekoagros veikla ir jos darbuotojais.

Yra tvarka (TV-06) numatanti darbuotojų darbo vertinimą. Tikrinimo protokolai yra vertinami ekspertų, o ekspertų parengti nutarimai yra įvertinami skyriaus vadovo ar filialo direktoriaus. Sprendimai dėl sertifikavimo yra priimami „keturių akių“ principu, t. y. sprendimą dėl sertifikavimo priima kiti darbuotojai nei tie, kurie atlieka ūkio apžiūrą. Ekoagros taip pat atliekami vidiniai auditai ir ne rečiau kaip vieną kartą per metus su tikrintoju tiesioginio pavaldumo santykiais nesusiję ne mažiau kaip du Ekoagros darbuotojai, paskirti direktoriaus įsakymu pagal direktoriaus pavaduotojo sudarytą pertikrinimo planą, atlieka dalies tikrintojų po vieną didesnės rizikos arba atsitiktine tvarka pasirinkto tikrinto ūkio subjekto pertikrinimą. Pertikrinimą sudaro ūkio subjekto bylos, įskaitant tikrinimo protokolą, analizę, tikrinimo protokolo duomenų sutikrinimas dėl juose nurodomo patikrinimo laiko atitikties GPS duomenims, ūkio subjekto pertikrinimas vietoje. Pertikrinimai įforminami Pertikrinimo protokolu (forma F-149).

Numatyta, kad kiekvieno darbuotojo pareiga yra informuoti tiesioginį vadovą, kai atliekama veikla neatitinka raštiškų procedūrų, kai procedūros ar darbo aprašymai yra neaiškūs, dviprasmiški. Darbuotojai gali telefonu, paštu, elektroniniu paštu, atvirai arba anonimiškai pranešti apie galimai neskaidrias Ekoagros darbuotojų veikas, neteisėtus nurodymus STT, Ekoagros dalininkui Žemės ūkio ministerijai. Pareiškėjai ar kiti asmenys gali pateikti skundą raštu ar informuoti apie jį, pasinaudojant kitomis ryšio priemonėmis dėl Ekoagros darbuotojų darbo kokybės, sertifikuotų ūkių bei įmonių veiklos ar gamybos produktų. Ekoagros turi įdiegusi „Pasitikėjimo liniją“, kuria anonimiškai informaciją galima teikti visą parą telefonu (8 700) 55006. Sudaryta galimybė pranešti apie galimus piktnaudžiavimo atvejus, Ekoagros darbuotojų galimai neskaidrias veikas ar kitų institucijų atstovų bandymus daryti įtaką. Skyriaus / filialo administratorius registruoja apeliacijas ir skundus apeliacijų ir skundų registracijos žurnale (F-080). Ekoagros su Nacionaline mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos, Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba, Valstybine augalininkystės tarnyba prie Žemės ūkio ministerijos ir kitomis institucijomis keičiasi informacija pagal oficialias rašytines sutartis apie nustatytus pažeidimus, neatitikimus. 2018 m. rugpjūčio 10 d. atnaujinta bendradarbiavimo sutartis su Nacionaline mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos, kurioje patikslinti įsipareigojimai keistis informacija nustačius neatitikimus, kilus įtarimams dėl sintetinių cheminių medžiagų panaudojimo ekologiniuose laukuose ir kt.

Ekoagros interneto svetainėje www.ekoagros.lt pateikiama išsami, aktuali, reguliariai atnaujinama, informacija vartotojams ir pareiškėjams apie Ekoagros veiklą, ekologinės gamybos ir nacionalinės kokybės produktų sertifikavimą, pateikiamos dokumentų formos ir kt. Taip pat pateikiama nuoroda apie viešuosius pirkimus. Interneto svetainėje www.ekoagros.lt pateikiama Programa,

vykdomi pokalbiai su atsakingais darbuotojais. Sudaryta galimybė darbuotojams savanoriškai pagrindais dalyvauti Komisijos veikloje, jie skatinami reikšti savo nuomonę bei kelti idėjas. Skyrių vadovams ir filialų direktoriams pavesta supažindinti darbuotojus su Programa. Darbuotojai su ja buvo supažindinti Ekoagros vidinių mokymų metu.

2017 m. gruodžio 12 d. 2 darbuotojai dalyvavo 4,5 valandų mokymuose „Korupcijos prevencija ir valstybės tarnautojų etika viešajame sektoriuje“. 2018 m. sausio 30 d. 3 darbuotojai dalyvavo 5 valandų mokymuose „Mažos vertės viešųjų pirkimų vykdymo ypatumai 2018 m.“. 2018 m. sausio 30 d. 2 darbuotojai dalyvavo 6 valandų mokymuose „RVASVT sistema: reglamentavimas, rizikos veiksnių analizė, plano sudarymas, vidinis auditas“. 2018 m. vasario 7 d. 1 darbuotojas dalyvavo 6 valandų mokymuose „Viešųjų pirkimų vykdymo aktualijos 2018 m. Ekonomiškai naudingiausio pasiūlymo išrinkimas“. 2018 m. rugsėjo 28 d. 1 darbuotojas dalyvavo 1 valandos susitikime su STT korupcijos prevencijos klausimais, kuriame STT darbuotojai pasidalino savo patirtimi dėl korupcijos kaip reiškinių, korupcijos prevencijos.

2018 m. į nuomojamas transporto priemones buvo sumontuoti GPS imtuvai ir kita BCE transporto valdymo įranga. Atsirado galimybė stebėti realiu laiku visas transporto priemones, važiavimo maršrutus, aplankomas teritorijas (laukus ir kt.), tarnybinių ir nuomojamų mašinų eksploatavimą. Ekoagros 2016 – 2018 m. teikė anketas, kuriuose pareiškėjai galėjo įvertinti teikiamų paslaugų kokybę (bendravimą, informacijos pateikimą ir kt.). 2018 m. rugpjūčio mėn. direktorius kreipėsi elektroniniu paštu į Ekoagros pareiškėjus siekdamas išsiaiškinti pagrindines problemas ir kaip būtų galima palengvinti ir pagerinti veiklos sąlygas.

Apibendrinimas: atliktos analizės metu nebuvo nustatyta konkrečių korupcijos pasireiškimo rizikos veiksnių, kurie sudarytų galimybę pasireikšti korupcijai, Ekoagros vykdant patikras ir išduodant leidimus ar patvirtinamuosius dokumentus. Į Ekoagros besikreipiantiems asmenims telefonu, žodžiu ar raštu sudarytos patogios galimybės gauti reikiamą informaciją ar pranešti apie vykdančių ekologinę gamybą pareiškėjų galimus pažeidimus. Galima teigti, kad sertifikavimo veikla yra pakankamai specifinė, išsamiai reglamentuojama Europos Sąjungos ir nacionaliniais teisės aktais. Ekoagros organizacinė struktūra leidžia priimti objektyvius sprendimus, o struktūra, ryšiai, administracinis pavaldumas numatyti taip, kad suinteresuoti asmenys ar įstaigos negalėtų turėti įtakos paslaugų kokybei. Per 2017 m. IV ketvirtį ir 2018 m. I-III ketvirčius korupcinio pobūdžio veiklos pažeidimų nenustatyta.

Siūlymas: korupcijos pasireiškimo tikimybę Ekoagros darbe vertinti pagal vidinių ir išorinių teisės aktų pasikeitimus, STT rekomendacijas bei toliau vykdyti švietėjišką veiklą. Atsižvelgiant į Programos vykdymo ataskaitų, atliktų tyrimų rezultatus, įvykus esminiams Ekoagros struktūriniais ar

organizaciniamis pokyčiams, po rizikos analizės atlikimo įstaigoje ar kitais atvejais Programa gali būti keičiama anksčiau numatyto termino.

Direktorius



Gintautas Labanauskas

Darius Šion, tel. (8 444) 69 165, el. p. darius.sion@ekoagros.lt